附件4

黔江区人民政府正阳街道办事处

关于正阳街道积富社区4组鸭儿塘至许家坝至湾地村道路硬化工程绩效自评报告

一、基本情况

（一）项目概况

正阳街道积富社区4组鸭儿塘至许家坝至湾地村道路硬化工程项目，建设地址位于正阳街道积富社区4组和团结社区1组，本项目按四级公路设计，计算行车速度20公里/小时，设计荷载公路Ⅱ级，路基宽度4.5米；路面采用20CM厚C25水泥混凝土结构层。施工内容包括：路基、路面、涵洞、公路设施等。

（二）项目建设依据

项目立项批复文号：《重庆市黔江区发展和改革委员会关于黔江区2021年四好农村路建设项目正阳街道积富社区4组鸭儿塘至许家坝至湾地村道路硬化工程项目建议书的批复》（黔江发改委函〔2021〕153号文件）。

（三）项目资金预算、资金使用计划及项目实施进度等

项目资金预算：工程总投资141.6995万元。

项目建设工期：开工时间为2021年10月，完工时间为2022年4月，历时180天。

资金使用计划：项目开工后将工程款拨付至承包人在重庆农商行专设的共管账户，再由办事处相关人员签字确认后支付进度款，工程完工并经验收合格后凭结算审核定案数发票支付工程款尾款，并另行缴存3%的质保金，质保期一年。

2021年11月，按合同金额20%支付进度款275000元。

2022年1月，按合同金额70%支付进度款756700元。

2022年10月，完成工程量100%，支付工程尾款343824元。

二、绩效自评工作开展情况

（一）前期准备。

按照项目支出绩效评价指标体系，自评小组针对申报内容、实施情况、资金兑现、财务管理、社会效益等做出自我评价

组织过程。

由绩效评价工作组的工作人员收集积富社区4组鸭儿塘至许家坝至湾地村道路硬化工程项目相关绩效评价资料，包括项目下达的批复、设计、项目资金的组织、实施方案、工程建设预算及预算审查、工程合同、工程结算及结算审查、竣工财务决算审核、绩效评价方案、评价指标体系的资料、项目建设的资料、项目决算资料、项目竣工验收资料等。并对收集的相关数据资料进行认真分析和甄别，充分核查其真实性、完整性、相关性、全面性，并明确指标统计口径。工作组实地查看项目建设进度、项目建设质量、项目建设的经济效益，进行满意度调查。

（二）分析评价。

该地区是正阳街道积富社区4组和团结社区1组，居住农户多，由于路基破烂，每年均受不同程度的山洪冲毁，遇到下雨天整个路面坑大洼深，泥泞不堪，坡陡路险，车辆难行，严重制约了辖区经济的发展，为加快我街道社区基础设施建设条件，提高居民生产效率，方便群众出入，提高群众生活质量，促进农村产业发展，增加农民收入，上级特下达了该段道路路面硬化建设资金。

三、评价结论

黔江区正阳街道积富社区4组鸭儿塘至许家坝至湾地村道路硬化工程项目的建设，有效改善了正阳街道积富社区4组和团结社区1组计1189人出行和生产生活条件，提高了区域内的综合运输能力，为群众加快脱贫致富奠定了基础，改善了环境，将带动该地区自然资源的开发利用和相关产业的发展。该项目实施是正阳街道经济发展和社会进步及巩固脱贫攻坚成果的需要。

四、绩效目标实现情况分析

（一）项目资金情况分析

1.项目资金到位情况

在立项批复和计划落实后，申请并批复资金共计141.6995万元，2021年11月实际到位资金141.6995万元。

2.项目资金执行情况分析

截止2022年10月，正阳街道积富社区4组鸭儿塘至许家坝至湾地村道路硬化工程项目经费已支出141.6548万元，项目支出进度为100%（结余资金447元）。

3.项目资金管理情况分析

坚持三个到位：一是领导到位。街道党工委、办事处高度重视，成立了工程项目管理领导小组，确保项目在实施过程中充分发挥效益。二是管理制度到位。全面推行进度支出签字报账制度，财政和项目实施科室严格实行“三专”管理，即设专户、建专账、定专人。同时，资金拨付除坚持按项目计划、工程进度和质量分阶段验收付款外，还坚持部门联审制，严格坚持先做事、后验收、再拨付的原则，确保了专项资金专款专用，杜绝资金被挤占和挪用现象的发生。三是跟踪检查到位。财政、纪检等职能部门全面参与专项资金事前、事中和事后全过程的监管。在监督的范围和内容上，改变过去重分配、轻管理，重立项、轻实施，重拨款、轻监管的“三重三轻”的监督状况，把专项资金的执行、拨付、使用作为监督的重点；在监督环节上，实行关口前移，从事后监督管理转向事前审核，事中监督和事后监察稽核相结合的监督制度上来，多环节全过程的监督管理格局，尽量早发现问题，早解决问题，避免和减少损失，提高专项资金使用效益。

狠抓四个环节：一是项目评估论证环节，推行重大项目评审机制和部门联动机制，在项目确定前，召集财政、纪委及相关人员反复算好项目成本账、风险账、效益账，对其绩效进行充分论证，避免花架子和盲目性，不搞“门面”工程。二是实施主体环节，认真落实项目责任制，将项目法人与政府剥离，分清职责。三是项目招投标环节，一律严格按照国家规定的预告、议标、投标的程序实行公开的招投标，坚决杜绝明里招标，暗里运作的问题。四是项目质量监理环节，落实工程施工质量责任制，强化施工质量监理，明确各方责任关系，一旦出现问题，依法追究责任。

该项目在正阳街道办事处机关账核算，资金来源为财政涉农整合资金预算追加，会计科目为财政拨款收入-项目支出拨款。

（二）项目绩效指标完成情况分析

1.效益指标完成情况分析

（1）项目实施的经济效益分析

该地区是正阳街道积富社区4组和团结社区1组，居住农户多，由于路基破烂，每年均受不同程度的山洪冲毁，遇到下雨天整个路面坑大洼深，泥泞不堪，坡陡路险，车辆难行，严重制约了社区经济的发展。实施该村道路面硬化项目后，改善了正阳街道社区基础设施建设条件，提高了居民生产效率，方便了群众出行，提高了群众生活质量，促进了农村产业发展，大大减少了群众的生产生活成本，相应地增加了农民收入。

（2）项目实施的社会效益分析

减少交通运输安全事故。原有公路未硬化，坡陡、弯急、路窄、坑洼深，运输安全无保障，容易发生交通事故，硬化后将大大减少交通事故的发生。

为老百姓办实事。公路硬化完成后，可以改善基础设施落后的条件，使群众出行方便，为群众办实事，同时，为积富和团结社区巩固脱贫攻坚成果创造了条件。

（3）项目实施的生态效益分析

采用边施工边绿化的方法进行道路建设，一是选用优势乡土植物。一面利于植物的成活，另一方面利于与环境和谐统一。特别是道路边坡的绿化配置中，采用当地乡土植物，对稳定和美化边坡环境效果更优。二是配置立体绿化植被。在道路两侧，采取乔、灌、草优化配置技术进行绿化，种原材料多样，因地制宜配置不同的组合方式。这样即可防止水土流失、延长公路使用寿命，还能降低噪声、净化空气、保护水源、美化环境、创造美好生态乡村。三是构建和谐经济林带。乡村道路建设与社区经济林建设相结合，对山、水、林、田、路进行统一规划，把道路建设与经济林等栽培结合起来。减少道路对环境的影响，使道路运输系统真正融入自然环境之中，从而建设和谐的、可持续发展的“生态道路”。

（4）项目实施的可持续影响分析

公路能够使当地的交通运输不断完善，并充分挖掘该地的发展潜力，还可以增大对外贸易程度。交通业的发展影响着当地的人口流动状况、人口增长速度以及人口的分布结构，除此之外，公路的发展可以更好地沟通各地的物质、文化信息，有利于地区的协调发展，这对辖区的经济发展都是极为有利的。

满意度指标完成情况分析。该项目建设，周边居民反映良好，满意度极佳，居民投诉次数0次，负面网络舆情次数0次。

五、绩效自评工作的经验、问题和建议

（一）经验。

1.出台落实项目管理办法。

（1）有更好的工作能见度和更注重结果；

（2）对不同环节的工作人员加强了协调和控制；

（3）项目组成员有较高的工作热情和较明确的任务方向；

（4）广泛的项目[职责](http://www.so.com/s?q=%E8%81%8C%E8%B4%A3&ie=utf-8&src=internal_wenda_recommend_textn" \t "_blank)能够加速管理人员的成长；

（5）项目的安全控制较好。

2.加强资金分配监管措施，严格项目资金检查和审计。

认真贯彻专项资金管理要求，严格执行财政资金“专户储存、转账管理、专款专用”和财政报账管理制度。严格按照上级批准下达的项目计划拨付使用资金，坚决杜绝随意改变资金用途、扣减项目资金等现象发生。认真落实项目资金“报账制”、“审计制”和“跟踪检查”等管理制度。定期对项目建设和资金使用情况“跟踪检查”，发现问题及时纠正。

3.落实项目资金公开公示制度。将项目名称、受益对象、资金来源、补助标准、资金使用等情况，通过公开栏进行公开公示。所有便民服务项目的实施及资金使用必须有群众代表参与规划、决策、管理，项目知晓率达到90%以上，确保基层民主管理与决策管理等各项制度的落实。

（二）存在的问题和建议。

1.“等靠要”思想严重。

“等靠要”思想是部分农村公路建设的痼疾。目前，绝大多数农民群众的富裕程度不高，农民的思想还比较保守，安于现状。当看到各级政府对农村公路建设越来越重视，一定程度上产生了依赖思想，认为修路是政府的事，政府会投资建设的。个别线路设计的不合理也影响了不直接受益群众筹资建设的积极性。

2、安全防护设施不配套。

公路建设由于没有配套安全防护设施资金，因此，一般乡、村道路没有安装安全防护设施，加之公路路面窄，线形差，危险路段多，这将成为一个严重的交通安全隐患。

3、施工单位对验收指出的质量缺损整改较慢；

（三） 对策与建议

1、加大投入，拓宽渠道，积极筹措资金。现行的补助标准采取的是一个统一的标准，虽然这样做便于操作且看起来很公允，但因为忽略了地区差异，实际上对像积富社区这种公路造价高、经济基础薄弱的地区是有失公平的。建议区上在适度提高补助标准的同时，对一些有发展潜力的地区采取适当的政策倾斜，统筹兼顾，加大投入。

2、制定政策、讲清道理，走出筹集资金的盲区。公路建设资金的配套靠“一事一议”是远远不够的，增加农民负担又是谁也不敢触摸的“高压线”， 号召辖区在外的各界成功人士，回乡支援公路建设，回报父老乡亲，以此能够筹集一些资金。这就要求广大基层干部要耐心细致做好群众工作，充分发挥农民群众的主体作用，要使广大农民群众克服盲目等待、乐观的思想，以时不我待的紧迫感抢抓机遇，加快道路硬化建设步伐。

3、实事求是、完善规划，确保公路建设全面协调。增加公路建设安全设施配套专项资金，确保公路安全畅通。

六、其他需要说明的问题

无

黔江区人民政府正阳街道办事处

2022年12月2日