

阿蓬江府发〔2021〕38号

**黔江区阿蓬江镇人民政府
关于印发《阿蓬江镇2021年地质灾害防灾减灾
应急预案》的通知**

各村（居）委、镇级各部门：

现将《阿蓬江镇2021年地质灾害防灾减灾应急预案》印发给你们，请认真遵照执行。

特此通知

黔江区阿蓬江镇人民政府

2021年3月31日

（此件公开发布）

黔江区阿蓬江镇党政办公室

2021年3月22日印发

阿蓬江镇 2021 年地质灾害防灾减灾应急预案

为了切实做好我镇 2021 年地质灾害防治工作，确保广大人民群众生命财产安全，促进经济社会协调发展，根据国务院《地质灾害防治条例》、《重庆市地质灾害防治条例》、《重庆市地质环境监测管理暂行办法》和《黔江区地质灾害防治工作方案》，结合我镇地质灾害基本情况及地质灾害防治工作要求，制定本方案。

一、我镇地质灾害发生趋势预测

根据我镇地质灾害易发区的分布特点和经 107、607 地质队现场勘测确定的地质灾害隐患点现共计 42 个(2018 年已取消 6 个)。通过地质队技术专业人员逐一检查后的结果分析，初步预测地质灾害发生频率总体与往年相当，诱发的原因仍以降雨为主。我镇属于典型的山地，降雨气候多数集中在 4-10 月，根据区气象部门对 2021 年气候趋势预测，将会导致部分极端气候发生，有可能出现大暴雨，引发洪流灾害等。多发期主要集中在 5-9 月。其中分水村、大坪村、青杠村、两河居委、高碛居委等页岩分布较广的陡坡、村级公路高切坡、土石松软、沟谷发育等地段。在大雨、暴雨时节最易诱发地质灾害。主要汛期，各村(社区)、监测员要高度关注阿蓬江镇人民政府和区气象预测部门直接发布的主要降雨气象预测，切实做好易发地段的群防群治工作。

二、我镇重点防范区域预测

重点防范期在于汛期和汛后两个防范期。汛期重点在于防范因阵雨或暴雨诱发的地质灾害，汛后在于重点防范高切坡的松软地段引起的滑坡、崩塌等地质灾害。

重点防治的区域，我镇重点防范的区域是分水村、高磛居委、大坪村、龙田居委、两河居委和阿蓬江境内一江两岸，以滑坡为主。其次是高切坡、青杠危岩垮塌等。

重大防治地质灾害隐患涉及3个村（居）：高磛居委、分水村、大坪村，以滑坡为主。局部因阵雨、暴雨可能会诱发泥石流。

三、地质灾害防治的主要工作

2021年，全镇地质灾害防治工作要进一步深化地质灾害防治体系建设，夯实地质灾害防治工作基础，一切从保障人民群众生命财产安全出发，扎实做好地质灾害防治工作，避免因工作不到位而出现地质灾害给人民群众造成的损失。重点工作如下：

（一）加强汛期地质灾害防范工作

汛期是全镇今年地质灾害防治工作的重要时间段，必须抓实抓好。一是要做好隐患排查工作。重点要加强对重点村、组的危险地段的地质灾害隐患点，暴雨或连续大雨后地质灾害隐患点，不稳定或潜在不稳定地质灾害点的巡查，切实了解地质灾害隐患点情况，并根据情况提出防治意见，及时采取防治措施。汛期结束后要组织开展一次全面核查，重点核查各地质灾害隐患点稳定情况，农房及其它附属设施破坏情况，裂缝，塌陷等，并于10月中旬将核查情况交国土所备案。二是加强监测预警工作。各村（社区），镇级相关部门按照一岗双责，落实具体责任人，加强

对地质灾害监测点的管理，对地质灾害隐患点实施定时巡查，监测员作好地质隐患点变化监测数据记录，定期上报监测数据，为确保万无一失，除地质监测点外，加强对辖区内地质的监测。对监测发现变形加剧的地段及时上报，情况特别危急时应及时发布预警信号，疏散危险区域群众，做好抢险救援准备工作。三是做好汛期值守工作。各村（社区）和镇级相关部门要认真落实值班制度，并纳入村（社区）干部按便民服务中心值班制度执行，保持 24 小时信息畅通，尤其是地质灾害监测员，随时注意收看各级发布的天气变化预测信息。四是做好应急处置准备工作。做好应急抢险物资储备和抢险人员准备等工作。

（二）加强地质灾害工程治理

加强地灾工程治理过程中监测和预警，防止次生灾害发生。加快治理工程进度，尽快消除安全隐患。

（三）加强地质灾害搬迁避让

搬迁避让是减少人员伤亡和降低人民群众财产损失的最有效的方式，各村（社区）要按照辖区负责管理原则，逐步对重点地段受灾群众实施终身避险。一是充分利用好地质灾害金土工程和高山生态移民搬迁等项目建设。二是要突出从搬迁销号为目的，积极发动群众搬离地质灾害隐患点，实施逐步减少地质灾害威胁人数。三是按照轻重缓急原则，确保受灾群众及早脱离危险。

（四）组织开展应急演练，提高应急处置能力

地质灾害防治的重要手段在于组织开展群测群防工作。各村（社区）要群建立群测群防体系，确保群测群防的各制度和措施

落实，组织开展应急演练，目的在于增强群众安全意识，提高群众应对突发性地质灾害的处置能力。在5月1日前镇人民政府要组织开展1次以上重大隐患点的地质灾害综合应急避险演练，其他各地质灾害隐患点要认真组织开展1次群测群防简易应急演练。

四、2021年地质灾害防治工作的主要措施

（一）高度重视，切实加强组织领导

地质灾害防治工作关系广大人民群众生命财产安全，各级各部门和村（社区）务必高度重视地质灾害防治工作，认真落实镇人民政府与相关部门和村（社区）签订目标责任书。切实加强领导，确保人民群众的生命财产安全。

成立镇地质灾害应急抢险指挥部，全镇地质灾害应急抢险工作由镇人民政府镇长陈胜负总责，镇党委人大副主席张永久具体负责全镇地质灾害应急抢险的组织实施。指挥部成员及有关单位如下：

总指挥长：陈 胜（镇长）

副指挥长：张永久（镇分管领导）

李 军（镇政法书记）

成员单位：何洪波（国土所所长）

何月琴（镇党政办负责人）

郑鹏飞（乡财中心主任）

张林永（镇社保所负责人）

朱彦涛（镇农业服务中心主任）

蒲辉劲（镇建管办主任）

冉光华（镇应急办负责人）

陈 李（镇派出所所长）

王 谋（镇医院院长）

姚麒麟（镇中学校长）

陈遂均（镇中心校校长）

指挥部下设办公室，办公室设在镇党政办公室，由何月琴任办公室主任，具体负责指挥部的日常工作，联系电话：（023）79573001

（二）明确职责，切实把地质灾害责任落到实处

1、职责分工

（1）指挥部职责：负责研究确定应对全镇突发性地质灾害的重大决策和指导意见；根据险情，启动应急指挥程序，确定并发布启动临灾应急预案命令；统一领导和指挥各相关部门参与全镇地质灾害的应急救援工作。根据先期到达的调查组（工作组）的建议，及时划定地质灾害危险区和抢险救灾特别管制区，并予以公告；负责地质灾害应急知识的宣传教育；负责成立临灾应急抢险现场指挥部，协助村（居）委会对村民进行妥善的安置和转移，并依据抢险救灾的客观需求，适时调整应急预案所设立的工作组，有序组织抢险救灾的各项工作。

（2）镇办公室职责：执行指挥部的决定，组织、协调、指导、检查镇突发性的质灾害的应急工作，收集、上报地质灾害的相关信息，并根据指挥部的决定发布地质灾害险情；为指挥部提供信息、预案、咨询和指挥场所，组织有关部门和专家会商灾害

隐患点发展趋势，为指挥部决定提供依据。

(3) 国土房管所的职责：负责组织驻守地质队对各村（社区）地质灾害信息的收集、核实、分析、处理和报送；负责对各村（社区）进行应急调查、灾情监测，并对灾害的发展趋势进行预测，为指挥部提供科学的决策咨询；协助镇政府、现场指挥部选定地质灾害紧急避难场所；协助民政部门进行灾害损失核查；负责地质灾害防灾应急知识的宣传、培训；会同镇人民政府组织实施灾害现场的抢险救灾和应急处理工作。

(4) 各村（社区）、小组的职责：组织危险区的人员和重要财产撤离，实施强制性避灾疏散，确保无一户，无一人遗漏；按照“谁受威胁，谁监测”的原则，要派专人对地质发生变化区域进行动态监控，并实行 24 小时值班制度；做好预警监控工作，确定预警信号和撤离路线；发现隐患点变化明显立即上报镇地质灾害应急指挥部和国土所；成立联防队，防止发生偷盗、失火等事故。

(5) 镇民政部门的职责：负责组织救灾物资和灾民生活必需品的调拨；负责制定各村应急救灾款物的分配方案、实施应急救助灾民款物的分配；负责完成各村的灾情核定、灾情评估、灾害损失情况的调查核实、登记造册；配合相关部门完成灾民的转移、安置；负责组织开展应急救灾捐赠款物的接受、下拨和管理。

(6) 镇乡财中心的职责：负责保障各村（社区）突发性地质灾害应急处置的经费需求。根据应急救援工作的具体需要和镇政府的决定，及时编制经费预算，落实所需经费，并确保经费及

时合理使用于应急处置的各项工作。确保资金足额到位。

(7) 镇农业服务中心职责：负责排除各村（社区）因地质灾害诱发的水利工程设施的潜在隐患；组织修复受灾村民的饮水设施，保障各村村民的生活用水。

(8) 镇卫生院职责：组织医疗急救和卫生防疫队伍，准备实施伤员救治，开展群众性自救互救，采取有效措施，帮助指导各村（社区）委开展医疗急救和卫生防疫工作，防止和控制灾区传染病的爆发流行。

(9) 镇应急办职责：负责各村（社区）矿山的安全生产监督；根据应急救援工作需要，配合镇政府完成向各村周边矿山紧急救援物资的征用；配合其他部门完成抢险应急的其他有关工作。

(10) 镇派出所职责：负责提供各村突发性地质灾害应急处置的治安保障；维护抢险救灾秩序和灾区社会治安，严密防范和严厉打击各种违法犯罪活动；协助组织各村（居）委群众安全撤离或转移；完成各村（社区）突发性地质灾害的应急抢险、人员救助。

(11) 供电所的职责：负责各村（社区）电力设施的抢修和恢复，保证地质灾害应急救援和全镇人民的电力供应。

(12) 镇中小学的职责：负责学校及周边地质灾害防治工作。

2、应急准备

(1) 当确认各村（社区）突发性地质灾害即将发生或已经发生时，应立即向镇人民政府报告警情，并启动本级应急预案，

成立现场指挥部，指挥应急分队先期开展救援行动，组织相关部门开展自救互救工作。

（2）参与处置各村（社区）突发性地质灾害的各相关部门，应立即调动有关人员和处置队伍赶赴现场，有关组织和抢险队伍应服从调动，在现场指挥部统一指挥下，按照地质灾害应急预案的分工，相互配合，密切协作，共同开展地质灾害的应急处置和救援工作。

（3）指挥部各成员单位，要根据各自的抢险应急行动方案、部门职责范围和专业特点，确定相关专业的抢险队伍成员，加强岗位责任意识和自救互救能力的培训，提高抢险救灾人员的政治业务素质，确保召之即来，来之能战，确保抢险救灾应急行动的高效、快捷、有序进行。同时应及时、主动向现场指挥部提供有关资料、报告抢险救援有关情况，为抢险救援工作的顺利开展创造有利条件。

（4）现场指挥部应及时对各村地质灾害事件性质、发展趋势、应急措施进行分析研究，提出应急处置建议，为现场指挥部提供科学、准确的决策咨询。

（5）现场指挥部应及时做好各村现场的控制、紧急处置、维护治安、人员疏散、保障安置等工作，防止事态进一步扩大。

（6）镇人民政府，要将各村（社区）地质灾害的应急抢险救援纳入本行政区总的应急救援机制。并组织有关部门、单位储备用于灾民安置、医疗卫生、生活必须的抢险救灾专用物资，保证抢险救灾物资的及时供应。

（三）加强宣传，切实提升防灾水平

镇级各相关部门要切合职能职责，结合防灾日、地球日、土地日等主题活动，广泛宣传地质灾害防治知识，提高广大人民群众防灾意识和自救能力。各村（社区）要加大重点监测部位的宣传教育力度，建立和落实群防群测的体系，切实提高受灾群众的自救能力。镇人民政府组织开展2次以上地质灾害防灾减灾专题培训会议。

发生地质灾害和出现险情后，迅速启动地质灾害应急处置和抢险救援工作，调集应急队伍，准备救援物资，组织群众撤离，确保灾区群众生命财产安全及早恢复生产生活。

（四）地灾日常工作的监测和预报

镇政府要加强地质灾害群测群防网络建设，落实防灾措施，严格执行24小时值班制度。要建立健全灾情速报制度，加强地质灾害险情巡查。国土房管所要充分发挥地质灾害群测群防与专业监测网络的作用，进行定期和不定期的检查，加强对地质灾害重点地区的监测和防范，发现险情时，要及时向镇政府报告，和村（社区）一起组织人民群众转移避让。接到市、区气象主管部门发布暴雨警报或地质灾害气象预警预报后，镇农业服务中心、国土房管所要立即将降雨信息和防灾要求通知到各村（社区）和各灾害点监测人。我镇将阿蓬江滑坡群重大地质灾害隐患点纳入工作任务督办。

（五）地灾应急处置工作

1、特大型、大型、中型地质灾害的处置。特大型、大型、

中型地质灾害发生后，指挥部立即采取应急处置措施，判定地质灾害级别及诱发因素、灾害体规模等，并立即将灾情向区人民政府和区国土资源和房屋管理局报告；在应急处置过程中，及时报告处置工作进展情况，直至应急处置工作结束。

2、小型地质灾害的处置。小型地质灾害发生后，指挥部立即判定地质灾害级别及诱发因素、灾害体规模等，在1小时内将灾情向区人民政府和区国土资源和房屋管理局报告，并及时报告处置工作进展情况，直至处置工作结束。

（六）地灾应急结束

1、地质灾害现场处置完毕，险情、灾情已经消除或者得到有效控制，灾区得到妥善安置，受灾群众基本恢复正常生产生活，镇政府应当根据现场抢险救灾指挥部的建议，及时解除灾害应急期，撤销抢险救灾特别管制区和原划定的地质灾害危险区，并予以公告。

2、制订突发性地质灾害隐患点安置方案，积极组织受灾群众开展灾后重建工作。

附件：阿蓬江镇 2021 年地质灾害防治工作网络化管理责任分解表

附件：

阿蓬江镇 2021 年地质灾害防治工作网络化管理责任分解

序号	隐患点名称	所属村组	危害性			处置建议	防灾责任单位	防灾责任人	监测人	监测人联系电话
			受威胁人		威胁财产 (万元)					
			户	人						
1	门口山滑坡	高绩居委一组	5	19	43.2	监测、避让	阿蓬江镇人民政府 (42处)	张洪	冉茂柒	13648228619
2	卡子滑坡	高绩居委一组	47	198	50	监测、避让		张洪	周翠	15923780659
3	店子滑坡	高绩居委四组	8	32	10.8	监测、避让		张洪	张奇	13594922916
4	小青杠林滑坡	高绩居委四组	14	66	14.4	监测、避让		张洪	张辉	13101186339
5	高碛口滑坡	高绩居委四组	2	10	7	监测、避让		张洪	张志财	13609492220
6	板田湾滑坡	高绩居委四组	1	5	6	监测、避让		张洪	龚艳梅	13101186251
7	白果树不稳定斜坡	高绩居委四组	30	152	14	监测		张洪	张志禄	18696970198
8	白果坪滑坡	高绩居委五组	6	30	14.4	监测、避让		张洪	陆显锐	15102320006
9	弃土场不稳定斜坡	高绩居委六组	7	22	43.2	监测、避让		张洪	代小波	13132319090
10	罗家湾滑坡	高绩居委六组	34	113	80	监测、避让		张洪	罗尚兵	18423641430
11	代河脚滑坡	高绩居委七组	40	134	115	监测、避让		张洪	代海军	15730803007
12	小福林滑坡	高绩居委八组	5	24	21.6	监测、避让		张洪	陈德均	15023952025
13	黄家湾滑坡	高绩居委九组	18	53	16.8	监测、避让		张洪	陆万菊	13452227759
14	谢家湾不稳定斜坡	高绩居委九组	34	93	106	监测、避让		张洪	黄沛明	18225483890

15	张家湾滑坡	高绩居委十组	24	85	89	监测、避让	张洪	张小强	15923607921
16	陆家湾滑坡	高绩居委八组	4	16	9.6	监测、避让	张洪	李安芳	18108335035
17	香树湾滑坡	两河居委三组	6	25	48	监测、避让	王波	陈广	13996978772
18	张家湾滑坡	两河居委七组	7	34	24	监测、避让	王波	王道芝	13648285842
19	湾里滑坡	两河居委十组	8	36	30	监测、避让	王波	马精林	13896841018
20	塘角滑坡	龙田居委八组	45	166	31.2	监测、避让	帅世全	陈立军	15086670595
21	白岩脚滑坡	两河居委八组	11	37	40	监测、避让	王波	谢素仙	18875583859
22	大沙坝滑坡	大坪村一组	15	52	38.4	监测、避让	王露	徐承烈	15702326255
23	吕家寨子滑坡	大坪村一组	21	80	163	监测、避让	王露	凡必兰	13193012158
24	冉家库岸滑坡	大坪村二组	16	57	42	监测、避让	王露	阮建华	15123784788
25	余家湾滑坡	大坪村二组	21	82	56	监测、避让	王露	周显洋	18325164199
26	渡口湾滑坡	大坪村三组	54	210	260	监测、避让	王露	张志谷	13648272233
27	堰堡滑坡	大坪村三组	10	32	59	监测、避让	王露	易永仙	18325160370
28	大石堡滑坡	大坪村三组	8	28	28.8	监测、避让	王露	刘永	18225478346
29	杏家坳不稳定斜坡	大坪村三组	21	90	81.6	监测、避让	王露	张建军	13228581672
30	石沟子滑坡	大坪村三组	7	33	36	监测、避让	王露	张志忠	13193019946
31	王家嘴滑坡	大坪村五组	5	19	13.2	监测、避让	王露	邹秋益	15025788891
32	水井湾不稳定斜坡	分水村一组	11	60	80.4	监测、避让	王代兴	张中全	18716940716
33	中宝滑坡	分水村一组	11	39	46	监测、避让	王代兴	胡华平	13648237488

34	青龙嘴滑坡	分水村二组	10	30	86.4	监测、避让	王代兴	张中成	13896465685
35	陆家河滑坡	分水村三组	23	78	87	监测、避让	王代兴	张光银	15923615445
36	陈家堡滑坡	分水村三组	24	106	80	监测、避让	王代兴	张淑云	13272599328
37	潘家寨子滑坡	分水村三组	15	65	70	监测、避让	王代兴	潘峰	17708373871
38	坨田库岸滑坡	分水村四组	12	55	71	监测、避让	王代兴	代祖国	18108335298
39	石头坪滑坡	分水村五组	8	23	38	监测、避让	王代兴	尤菊华	15023996329
40	国家堡滑坡	分水村五组	17	52	81.6	监测、避让	王代兴	谢昌云	13648237470
41	龙田坝滑坡	龙田居委二组	5	20	40	监测、避让	帅世全	帅世全	13452262106
42	蜂桶堡危岩	青杠村二组	6	22	19	监测、避让	倪磊	倪尔进	15223917381